



COMUNE DI BELLUNO
Piazza Duomo, 1 - 32100 Belluno
C.F. 00132550252 - P. IVA 00132550252



SECONDA MODIFICA ALLA SEZIONE 3.3 DEL TRIENNIO 2026- 2028, RELATIVA AL PIANO DEI FABBISOGNI DI PERSONALE.

3.3.1 Capacità assunzionale calcolata sulla base dei vigenti limiti di spesa

Il piano triennale dei fabbisogni di personale è lo strumento attraverso il quale l'Amministrazione assicura le esigenze di funzionalità e di ottimizzazione delle risorse umane necessarie per il miglior funzionamento degli uffici e dei servizi, compatibilmente con le disponibilità finanziarie e con i vincoli normativi alle assunzioni di personale e di finanza pubblica.

La programmazione del fabbisogno di personale deve ispirarsi a criteri di efficienza, economicità, trasparenza ed imparzialità, indispensabili per una corretta programmazione delle politiche di reclutamento e sviluppo delle risorse umane.

In merito all'obbligo di approvare il piano triennale del fabbisogno del personale come condizione per procedere ad assunzioni si fa riferimento alle seguenti norme:

- l'art. 39, comma 1, della L. 27/12/1997 n. 449;
- il d.lgs. 267/2000, contenente il testo unico degli enti locali (nel seguito TUEL), in particolare l'art. 91, comma 1;
- il d.lgs. 165/2001, contenente il testo unico del pubblico impiego (nel seguito TUPI), in particolare l'art. 6, così come modificato dal D.Lgs. 25/05/2017 n. 75.

L'art. 6 del d.l. 9/6/2021, n. 80, convertito in legge 113/2021, prevede che gli enti pubblici di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n.165, con più di cinquanta dipendenti, entro il 31 gennaio di ogni anno adottano il Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO), nel quale sono ricompresi i contenuti del piano di fabbisogno del personale.

Nella predisposizione dei piani del fabbisogno si fa inoltre riferimento alle:

- linee di indirizzo per la predisposizione dei piani di fabbisogno di personale delle amministrazioni pubbliche, adottate con decreto del Dipartimento della funzione Pubblica in data 08/05/2018 e pubblicate nella G.U. n. 173/2018 in data 27/07/2018;
- linee di indirizzo per la predisposizione dei piani di fabbisogno di personale delle amministrazioni pubbliche, adottate con decreto del Dipartimento della funzione Pubblica in data 22/07/2022, pubblicate nella Gazzetta Ufficiale del 14/9/2022.

Per quanto riguarda il tetto della spesa che gli enti (con più di 1.000 abitanti) possono sostenere per il personale e l'obiettivo di contenimento di tale spesa, l'art. 1, comma 557 quater della l. 27/12/2006, n. 296 (finanziaria 2007) (introdotto dall'art. 3, comma 5- bis della l. 11/8/2014, n. 114), fissa tale limite nel valore medio della spesa sostenuta nel triennio antecedente l'entrata in vigore della l. 114/2014, ossia il triennio 2011- 2013.

L'art. 2 del d.l. 144 del 7/8/2026 ha stabilito che *"Alle amministrazioni soggette ai vincoli di cui*

all'articolo 33, del decreto-legge 30 aprile 2019, n. 34, convertito, con modificazioni, dalla legge 28 giugno 2019, n. 58, non si applicano i commi 557, 557- quater e 562 dell'articolo 1 della legge 27 dicembre 2006, n. 296".

La capacità assunzionale dei comuni è ora basata sul principio della sostenibilità finanziaria, ai sensi dell'art. 33, comma 2, del D.L. 30/04/2019 n. 34 (Decreto crescita), convertito con modifiche nella L. 58/2019 e ai sensi del d.m. 17/3/2020, attuativo del citato art. 33, comma 2. Si fa inoltre riferimento alla circolare esplicativa del 13/5/2020 (in G.U. n. 226 dell'11/9/2020) della Presidenza del Consiglio dei Ministri- Dipartimento Funzione Pubblica e all'art. 57, comma 3 septies del d.l. 104/2020 (decreto Agosto), convertito in legge 126 del 13/10/2020.

Sulla base dei dati relativi al rendiconto 2025, il comune di Belluno continua a collocarsi nella fascia degli enti virtuosi con riferimento a quanto previsto dall'art. 33 del d.l. 34/2019 (decreto Crescita) e dal d.m. 17/3/2020; questo comporta che l'Ente non debba superare il valore del 27% nel rapporto tra la spesa complessiva per tutto il personale dipendente dell'anno di riferimento al lordo degli oneri riflessi e la media delle entrate correnti degli ultimi 3 anni al netto del fondo crediti di dubbia esigibilità del bilancio di previsione dell'ultimo dei 3 anni considerati.

Il comune di Belluno, considerato quanto sopra, al fine di garantire la funzionalità degli uffici comunali, prevede di effettuare le assunzioni necessarie per la sostituzione di tutti i posti a tempo indeterminato di cui si prevede la cessazione nel triennio 2026- 2028.

Con la delibera di Giunta comunale n. 18 del 30/1/2025 è stato approvato il PIAO 2026- 2028, che alla sezione 3.3 riporta il piano del fabbisogno 2026- 2028.

Con la delibera di Giunta comunale n. 120 del 30/6/2026 è stata adottata la prima modifica alla sezione 3.3 del PIAO 2026- 2028.

Le citate delibere sono pubblicate in amministrazione trasparente al seguente link:

https://www.comune.belluno.it/amministrazionetrasparente/_04_personale/_06_dotazione_organica/_06_piao

Nella tabella sottostante è mostrato come si evolve il rapporto tra la spesa complessiva per tutto il personale dipendente dell'anno di riferimento al lordo degli oneri riflessi e la media delle entrate correnti degli ultimi 3 anni al netto del fondo crediti di dubbia esigibilità del bilancio di previsione dell'ultimo dei 3 anni considerati, che rappresenta il parametro di virtuosità nella spesa per il personale che l'Ente deve osservare ai sensi dell'art. 33, comma 2, del D.L. 30/04/2019 n. 34 (Decreto crescita), convertito con modifiche nella L. 58/2019 e ai sensi del d.m. 17/3/2020, attuativo del citato art. 33, comma 2 e che deve mantenersi inferiore al 27%:

anno di riferimento	valore
2025	22,99 %
2026	24,65%
2027	24,49%
2028	25,08%

Le assunzioni a tempo determinato sono disciplinate dalla seguente normativa:

- l'art. 36 TUII che fissa i presupposti per il ricorso a tale tipologia contrattuale;
- l'articolo 9, comma 28, del D.L. 78/2010, che prevede che le amministrazioni possono avvalersi di personale a tempo determinato o con convenzioni ovvero con contratti di collaborazione coordinata e continuativa, nel limite del 50% della spesa sostenuta per le stesse finalità nell'anno 2009;
- l'articolo 11, comma 4bis della l. 114/2014, che ha previsto che tali limitazioni non si applichino agli enti locali in regola con l'obbligo di riduzione delle spese di personale previsto dai commi 557 e 562, articolo 1, della L. 296/2006.

Pur considerando l'abrogazione del citato comma 557 ad opera dell'art. 2 del d.l. 144 del 7/8/2026, si precisa che il comune di Belluno ha sempre rispettato il limite del valore medio della spesa sostenuta nel triennio antecedente l'entrata in vigore della l. 114/2014, ossia il triennio 2011- 2013, ed anche le assunzioni previste col presente provvedimento non comportano il superamento di tale limite.

Sulla base delle predette previsioni normative il comune di Belluno procederà alle assunzioni a tempo determinato che si renderanno necessarie, nel rispetto del limite di spesa sostenuta per le stesse finalità nell'anno 2009 (ovvero euro 81.000,00, comprensivi di oneri ed IRAP) e delle disponibilità di bilancio.

3.3.2 Programmazione delle cessazioni dal servizio e stima dell'evoluzione dei fabbisogni:

Si precisa che se l'ultimo giorno lavorativo di un dipendente è il 31 dicembre, lo si considera cessato in quell'anno, come da deliberazione della Corte dei Conti Puglia n. 79/2001.

CESSAZIONI 2026:

categoria / area di inquadramento e profilo	servizio/ mansioni	data cessazione
dirigente tecnico con contratto ex art. 110, comma 1 T.U.E.L.	ambito Tecnico e Governo del territorio	22/3/2026- scadenza contratto
funzionario amministrativo contabile (ex cat. D)	Tributi	03/08/2026- dimissioni
funzionario amministrativo contabile (ex cat. D)	Avvocatura civica	31/12/2026- pensionamento
istruttore di polizia locale (ex cat. C)	Polizia Locale	18/8/2026- pensione
istruttore di polizia locale (ex cat. C)	Polizia Locale	3/7/2026- pensione
istruttore amministrativo contabile (ex cat. C)	S.U.E.- S.U.A.P.	1/2/2026- pensione
istruttore amministrativo contabile (ex cat. C)	Sociale, politiche educative e giovanili, istruzione	31/01/2026 - dimissioni

istruttore amministrativo contabile (ex cat. C)	Sociale, politiche educative e giovanili, istruzione	31/01/2026 - dimissioni
istruttore amministrativo contabile (ex cat. C)	Economato e provveditorato	02/02/2026 dimissioni
istruttore amministrativo contabile (ex cat. C)	Tributi	01/07/2026 dimissioni
istruttore amministrativo contabile (ex cat. C)	Gestione contabile e fiscale	1/9/2026- dimissioni
operatore esperto servizi manutentivi (ex cat. B)	Manutenzione fabbricati e impianti	1/7/2026- pensione
operatore esperto servizi generali (ex cat. B)	Servizi generali	1/5/2026- pensione
operatore esperto servizi manutentivi (ex cat. B)	Manutenzione fabbricati e impianti	1/2/2026- pensione
operatore esperto conduttore con patenti speciali (ex cat. B)	Manutenzione strade e verde pubblico	1/9/2026- mobilità
operatore servizi manutentivi (ex cat. A)	Manutenzione strade e verde pubblico	1/1/2027 - pensione

CESSAZIONI 2027:

categoria / area di inquadramento e profilo	servizio/ mansioni	data cessazione
funzionario amministrativo contabile	Tributi	13/2/2027- pensione
istruttore tecnico	Urbanistica, mobilità e politiche per la sostenibilità	14/2/2027- pensione
operatore esperto servizi generali	Servizi generali	25/3/2027- pensione
operatore esperto cuoco	Sociale, politiche giovanili, istruzione	29/5/2027- pensione

CESSAZIONI 2028:

Attualmente non sono previste cessazioni nell'anno 2028. Eventuali cessazioni che dovessero verificarsi saranno inserite nelle successive modifiche al presente Piano e saranno garantite le relative sostituzioni come indicato dall'Amministrazione.

ASSUNZIONI 2026 previste con il presente atto (seconda modifica alla sezione 3.3. del PIAO 2026-2028 relativa al piano del fabbisogno di personale), che si aggiungono a quelle già previste per tale anno con precedenti delibere:

categoria / area di inquadramento e profilo	servizio/ mansioni	delibera copertura posto
un dirigente tecnico	da assegnare con provvedimento del sindaco	seconda modifica del PIAO 2026- 2028
un istruttore amministrativo contabile (ex cat. C) part time 24 ore settimanali	Polizia Locale	seconda modifica del PIAO 2026- 2028
un istruttore amministrativo contabile (ex cat. C)	Gestione contabile e fiscale	seconda modifica del PIAO 2026- 2028
operatore esperto servizi manutentivi (ex cat. B)	Manutenzione strade e verde pubblico	seconda modifica del PIAO 2026- 2028

Si dà atto che:

- sulla base dei dati relativi al rendiconto 2025, il comune di Belluno continua a collocarsi nella fascia degli enti virtuosi con riferimento a quanto previsto dall'art. 33 del d.l. 34/2019 (decreto Crescita) e dal d.m. 17/3/2020;
- le assunzioni sopra indicate non comportano per il triennio 2026- 2028 un superamento del valore del 27% nel rapporto tra la spesa complessiva per tutto il personale dipendente dell'anno di riferimento al lordo degli oneri riflessi e la media delle entrate correnti degli ultimi 3 anni al netto del fondo crediti di dubbia esigibilità del bilancio di previsione dell'ultimo dei 3 anni considerati, che costituisce il parametro di virtuosità a cui l'Ente, in quanto ente virtuoso, è vincolato in base al d.l. 34/2019 (decreto Crescita), art. 33 e al d.m. 17/3/2020.

Dato atto che la dotazione organica del Comune di Belluno (tenuto conto delle progressioni verticali bandite con determinazione n. 1390 del 30/12/2025, il cui bando è stato pubblicato sul sito istituzionale in data 30/12/2025 e le cui procedure sono state perfezionate nel 2026), viene rideterminata come segue, nel rispetto del valore del 27% nel rapporto tra la spesa complessiva per tutto il personale dipendente dell'anno di riferimento al lordo degli oneri riflessi e la media delle entrate correnti degli ultimi 3 anni al netto del fondo crediti di dubbia esigibilità del bilancio di previsione dell'ultimo dei 3 anni considerati:

	posti previsti	posti attualmente coperti
dirigenti - coordinatori d'ambito	4	3
area dei Funzionari e dell'E.Q. (ex categoria D)	74*	68
area degli Istruttori (ex cat. C)	100**	91
area degli Operatori esperti (ex cat. B)	54	50
area degli Operatori (ex cat. A)	3***	3
totali	235	215

* un posto di funzionario tecnico (area Manutenzione strade e verde pubblico) è a tempo parziale al 50%
**un posto di istruttore amministrativo contabile (area Polizia Locale) è a tempo parziale 24 ore settimanali
*** un posto di operatore servizi generali è a tempo parziale al 88,89% per un anno dalla assunzione della delibera g.c. n. 197 del 23.10.2025; dopo tale termine, salvo proroga, tornerà al 66,67% (24 ore settimanali).

Sul presente Piano del fabbisogno di personale e successive modifiche è stato reso il previsto parere del collegio dei revisori del conto ai sensi dell'art. 19 comma 8 L. 448/2001.

3.3.3. Le strategie di copertura del fabbisogno

Le modalità di copertura dei posti sono le seguenti:

- per i posti dell'area degli Operatori Esperti (ex categoria B) e dell'area degli istruttori (ex categoria C): utilizzo di graduatorie proprie se disponibili o, in subordine, di altro ente, o indizione di nuovo concorso; nel caso di utilizzo di graduatorie di altri enti, il criterio di scelta tra più graduatorie disponibili sarà quella dell'ente con la sede territorialmente più vicina, poi quella di più recente formazione, poi quella di enti con cui sono già stati stipulati precedenti accordi, poi quella concessa per prima; nel caso di utilizzo di proprie graduatorie dovrà essere utilizzata prima la graduatoria più risalente.
- per i posti dell'area dei Funzionari e Elevata Qualificazione (ex categoria D): utilizzo di graduatorie proprie se disponibili o indizione di nuovo concorso.
- sarà sempre possibile, previa valutazione in termini di efficacia ed efficienza, attuare un tentativo di copertura del posto tramite mobilità volontaria ex art. 30 TUIP o tramite mobilità interna all'Ente;
- nel caso di copertura tramite mobilità interna si procederà alla copertura del posto che si renderà vacante con le regole di cui sopra;
- un posto di dirigente tecnico sarà coperto ex art. 110, comma 1 d.lgs. 267/2000.

Situazione di soprannumero o eccedenza di personale

In sede di ricognizione annuale del personale sono state acquisite agli atti dell'area Personale le dichiarazioni dei coordinatori d'ambito e dei responsabili di aree autonome ai sensi dell'art. 33 TUIP, che non hanno rilevato situazioni di soprannumero o eccedenza.

Con delibera di giunta comunale n. 225 del 5/12/2024, esecutiva dal 16/3/2025, è stata dichiarata l'eccedenza di un operatore esperto cuoco, per il quale, con determinazione n. 1384 del 29/12/2025, è stata disposta la messa in disponibilità ex art. 33 del d.lgs. n. 165/2001 e ss.mm. con decorrenza 1/2/2026.